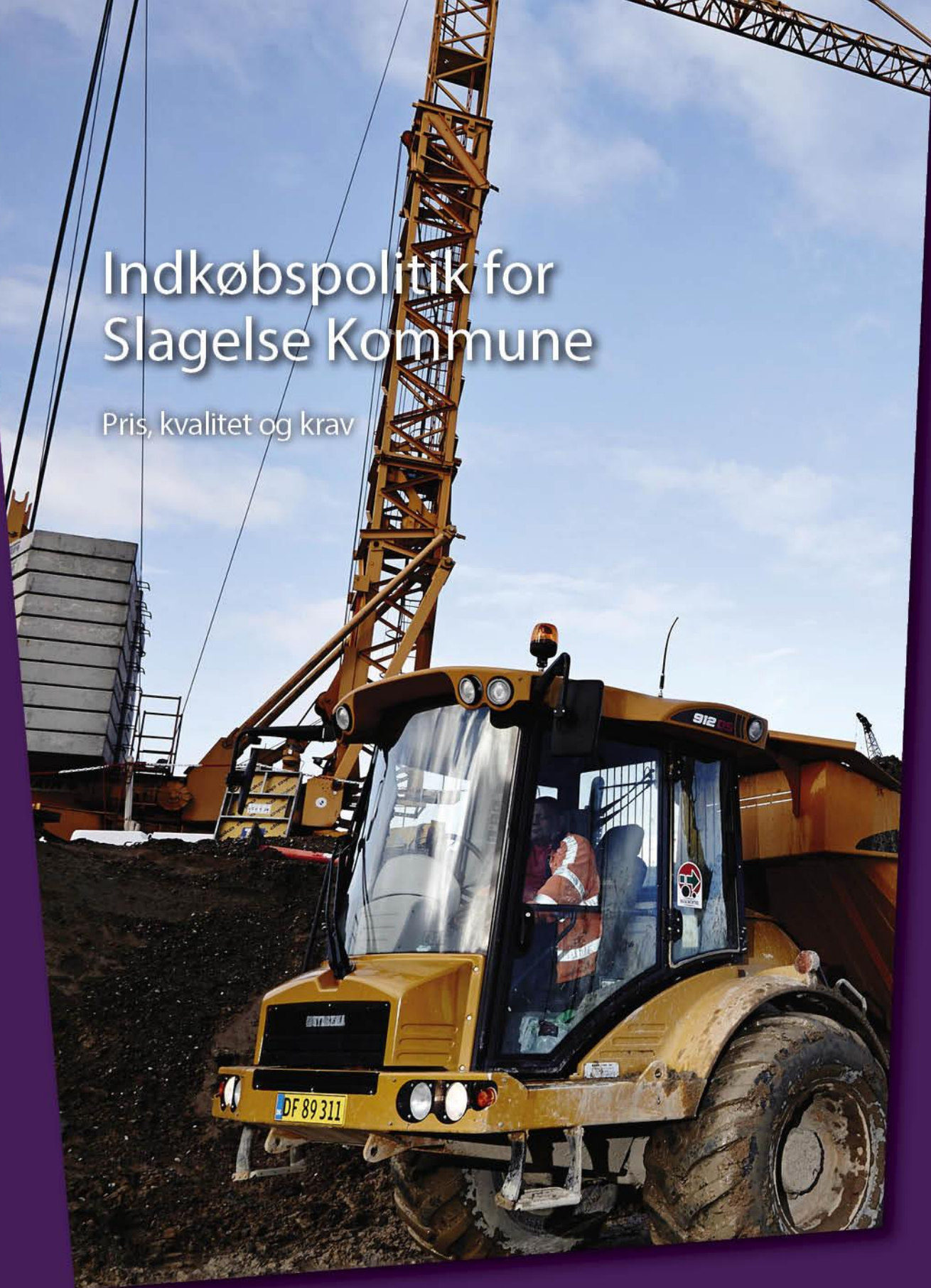


Indkøbspolitik for Slagelse Kommune

Pris, kvalitet og krav



Stab for Økonomi og Digitalisering
2020

Forord og formål

Slagelse Kommune køber hvert år ind for ca. 1,5 mia. kr. Vi skal derfor tænke os om, og bruge borgernes penge bedst muligt. Det gælder ikke bare bedste pris og kvalitet, men også ved at stille krav til vores leverandører.

Vores indkøbspolitik skal være med til at sætte en retning, hvor vi gør en forskel og sætter nye standarder for miljø, arbejdsmiljø, vares standard og de lokale erhvervsdrivende.

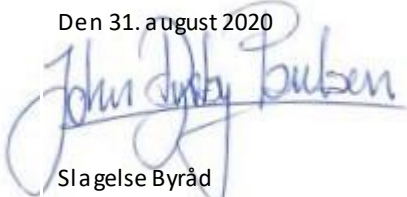
Vi er fælles om Slagelse, og fælles om at skabe nye løsninger til gavn for vores kommune. Når vi samler indkøbskræfterne og laver gode og let anvendelige indkøbsaftaler, kan vi skabe mere værdi for pengene samt frigøre ressourcer og medarbejdertid, der kan bruges til mere borgernære formål.

Indkøbspolitikken fastlægger de overordnede rammer for alle indkøb og udbud i Slagelse Kommune. Indkøbspolitikken retter sig mod kommunens ansatte, men i høj grad også mod leverandører, der ønsker at kende rammerne for kommunens indkøb og udbud.

I Slagelse vil vi arbejde på at sætte indkøb ind i en mere bæredygtig retning. Det gør vi bl.a. ved at arbejde med cirkulær økonomi, så flere af de varer, vi køber, i højere grad kan genbruges/genanvendes, og ved at vurdere TCO (den totale omkostning ved at købe, anvende og aflevere) et produkt. Vi vil også stille mærkningskrav – eksempelvis Svanemærket og EU-Blomsten – i vores udbud.

Vi skal sikre det gode, men også bæredygtige indkøb. Det kræver organisatorisk efterlevelse og opbakning, sådan at alle ansatte med ansvar for indkøb og udbud i fællesskab udmønter Indkøbspolitikken. Indkøb er en del af vores hverdag alle steder i organisationen, og med denne politik sætter vi en retning for, hvordan vi køber ind i Slagelse Kommune.

Den 31. august 2020



Slagelse Byråd
John Dyrby Paulsen
Borgmester



Ved det næste store udbud af hjemmeplejebiler m.fl. er målet, at vi kan udbyde 1/3 af bilerne som el-biler

Indkøb i Slagelse Kommune

Indkøbspolitikken omfatter udbud og indkøb af varer, tjenesteydelser samt bygge- og anlægsopgaver, dvs. alt der udløser en faktura. Politikken omfatter endvidere indkøb i form af leje- og leasingaftaler.

Vi er underlagt Udbudslovgivningen, og vi er derfor forpligtet til at sende en lang række varer, tjenester og opgaver i udbud og til at følge fastlagte procedureregler for offentlige indkøb.

Det er et ledelsesmæssigt ansvar at sikre, at alle kommunens ansatte, herunder selv-ejende institutioner med driftsoverenskomst, lever op til indkøbspolitikken og overholder indkøbsaftalerne. Ved at anvende kommunens indkøbsaftaler og e-handelssystem, har vi gjort det lettere for ledere og indkøbere at overholde, leve op til og faktisk understøtte hele indkøbspolitikken.

Slagelse Kommune foretager indkøb og udbud efter følgende grundprincipper:

- Udbud tilrettelægges sådan, at mulighederne for, at de lokale kan byde på opgaverne, styrkes.
- Slagelse Kommune køber sine varer og tjenester og håndværkerydelser efter princippet 'bedste forhold mellem kvalitet og pris'. Heri indgår, så vidt det er muligt, betragtninger om bæredygtighed, totalomkostninger og livscyklusomkostninger.
- Slagelse Kommune optræder som én kunde, og vi indgår i udgangspunktet fælles aftaler for hele kommunen, som alle skal anvende. Hermed opnås stordriftsfordele og fordelagtige aftaler. Samtidig undgår vi, at flere personer skal udføre samme opgave, og på den måde frigøres medarbejdertid til andre formål.
- De kommunale indkøb og udbud skal ske ud fra objektive kriterier og i overensstemmelse med gældende lovgivning både national og international samt de lovgivningsmæssige forpligtelser med hensyn til socialt ansvar bl.a. ILO-konventionerne.
- Kommunens obligatoriske indkøbsaftaler skal anvendes, så vi øger vores compliance (aftaleoverholdelse). Det er også obligatorisk at anvende kommunens e-handelssystem.
- Den gode aftale og det gode indkøb sker og udmøntes gennem dialog, inddragelse og samarbejde.

Indkøbspolitikken danner den overordnede ramme for kommunens indkøb og udbud. I tilknytning til Indkøbspolitikken er der udarbejdet følgende understøttende bilag: Retningslinjer for indkøb af varer, tjenester og håndværkerydelser. Strategi for Konkurrenceudsættelse. Sociale klausuler. Målsætninger/handleplan for udmøntning af indkøbspolitikken.

Udover de ovennævnte grundprincipper er indkøbspolitikken bygget op over tre sideordnede temaer:

Professionalisme

Udbudssamarbejde

Bæredygtighed

Professionalisme

Slagelse Kommune ønsker fortsat at professionalisere, forenkle og sikre økonomisk ansvarlighed i indkøbs- og udbudsprocesserne til gavn for kommunens borgere og ansatte.

Indkøb som en del af kerneforretningen

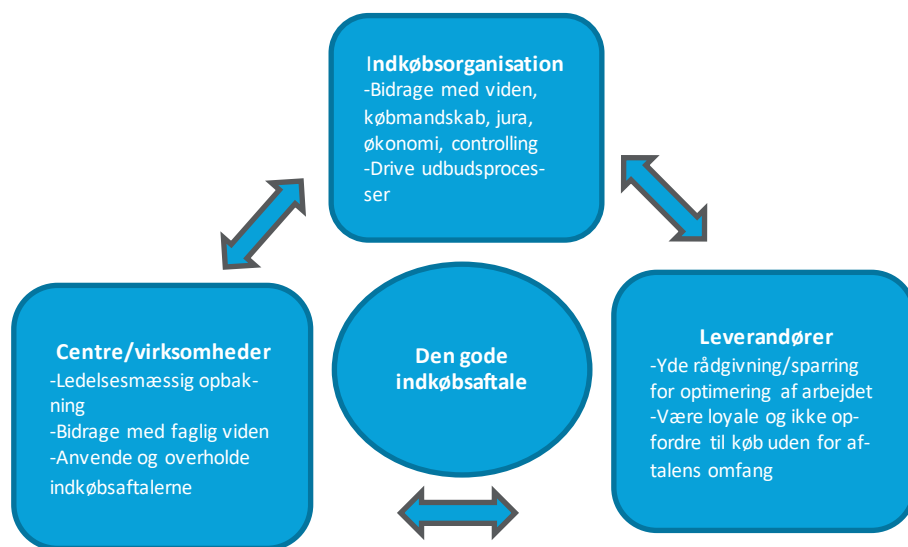
Vi har et fælles ansvar. Samskabelse er derfor nødvendigt, når vi skal lave gode indkøbsaftaler.

Det er her, at de forskellige faglige enheders kompetencer kan bringes i spil med henblik på at skabe gode løsninger.

Forbruget i 2018 fordelte sig således:
Varer 264 mio. kr.
Tjenesteydelser 1.098 mio. kr.
Håndværkere 142 mio. kr.

Indkøbspolitikken er en aktiv medspiller i forhold til bæredygtighedsdagsordenen.

Det gælder både i forhold til et udbud, men i lige så høj grad i forhold til kontraktparadigmer og anvendelse af skabeloner på de store sociale udgiftsområder.



Indkøbs- og udbudsprocesserne optimeres og forbedres løbende, bl.a. ved at vi internt arbejder med:

Indkøbsaftaler – som indgås både for et konkret område, men især som fælles indkøbsaftaler for hele organisationen. Herigen nem sikres fordelagtige priser, den rette kvalitet og service, der matcher det reelle eller ønskede behov samt hensyn til miljømæssige og sociale forhold.

Indkøbsdisponeringen – sker decentralt. Det er derfor de enkelte centre, afdelinger og virksomheder, der er ansvarlige for, at indkøb sker i overensstemmelse med indkøbspolitikken. Og netop ved at anvende indkøbsaftalerne er det første store skridt taget til at understøtte indkøbspolitikken.

Opfølgning – ved i dialog at sikre at aftalerne overholdes og give vejledning om, hvordan en optimeret anvendelse af aftalerne kan være med til at øge compliance. Indkøbsafdelingen dokumenterer de løbende gevinster.

Organisering – gennem samarbejde og koordinering sikrer vi et fælles ejerskab og en professionel tilgang til indkøbet, der samtidig tager højde for administrative gevinster såvel centralt som decentralt.

Indkøbsafdelingen skal inddrages ved alle udbud og tilbudsindhentninger. Ved bygge- og anlægsarbejder skal Kommunale Ejendomme inddrages.

Inddragelse – med de ansatte og brugere der skal anvende indkøbsaftalerne, i det det er vigtigt, at aftalerne dækker kommunens behov. Men også inddragelse af samarbejdspartnere hvor det er relevant.

Effektivisering af indkøbsprocessen – er løftet med vores e-handelssystem. Det sikrer det gode og meget omkostningseffektive indkøb, ligesom det giver adgang til alle kommunens aftaler i øvrigt. Vi anvender indkøbsanalyse systemet med henblik på at optimere vores opfølgning på eksisterende aftaler samt for at skabe bedre grundlag for kommende aftaler.

Ledelsesforankring – ved løbende at formidle indkøbsdata i kommunens ledelsesinformationssystem, og ved at Indkøbsafdelingen indbyder til dialog med lederne.

Godt købmandskab er ikke kun billige priser og god kvalitet. Det handler også om at gøre det smart. Derfor skal de fysiske indkøb i butik begrænses og erstattes af smarte indkøb i vores e-handelssystem. For hver gang vi flytter et fysisk indkøb til køb i e-handelssystemet, sparer vi 250 kr.

Målsætning: 75% af alle de indkøb der kan foretages i e-handelssystemet nås ved udgangen af 2022

Udbudssamarbejde

Slagelse Kommune ønsker et samarbejde på tværs af offentlig og privat virksomhed, hvor det er relevant. Vi er overbeviste om, at vi ved samarbejde og udnyttelse af relevante kompetencer når længst. Vi ønsker også, at en del af vores opgaver lander lokalt. Derfor bestræber vi os på inden for lovgivningens rammer at give de lokale mulighed for at byde på vores opgaver.

Samhandel og samarbejde med leverandører

Slagelse Kommune lægger vægt på gode og dynamiske relationer til sine leverandører. Vi stiller krav til os selv om at være en professionel samarbejdspartner, og vi forventer derfor også det samme af vores leverandører. Vi ønsker fortsat at finde nye effektive løsninger og indgå aftaler, der er til gavn for begge parter. Derfor forventer vi, at vores leverandører indgår i et konstruktivt samarbejde, er loyale over for de indgåede aftaler og leverer e-handelsmuligheder, der opfylder de opstillede krav til Slagelse Kommunes digitale løsninger.

Slagelse Kommune er åbne overfor at indgå samarbejde med vores leverandører om udvikling af projekter samt føre dialog med erhvervsliv og relevante rådgivere med henblik på at drage nytte af deres viden for at kvalificere vores udbud.

Lokal handel

Slagelse Kommune lægger vægt på, at lokale leverandører skal have mulighed for at byde på vores udbud. Vi ønsker at placere flest mulige indkøb lokalt, men på konkurrencemæssige vilkår.

Vores udbud og indkøb optimeres derfor i forhold til at få den lokale vinkel på processerne. Det sker bl.a. ved at stille objektive geografiske vilkår i udbudskriterierne, og det sker ved, at de lokale leverandører opfordres til at byde på opgaverne.

Slagelse Kommune er indstillet på at gennemføre projekter med henblik på at skabe udvikling og grundlag for øget lokal handel.

Slagelse Kommune prioriterer indgåelse af frivillige indkøbsaftaler med det lokale erhvervsliv, hvor det lovgivningsmæssigt er muligt.

Slagelse Kommune understøtter qua sin størrelse og efterspørgsel vækst i private virksomheder herunder lokale virksomheder.

Konkurrenceudsættelse

Slagelse Kommunes opgaver skal løses mest effektivt og hensigtsmæssigt i forhold til en helhedsbetragtning. Derfor anvender vi udbud og konkurrenceudsættelse som et blandt flere midler til fortsat at sikre effektivitet, udvikling, innovation og optimering i den kommunale service.

Om opgaven løses af offentlige eller private leverandører, er ikke det væsentligste. Det væsentlige er, at opgaven løses med den kvalitet og til den pris, som er bedst for Slagelse Kommune. Det vurderes derfor løbende, om kommunale driftsopgaver skal konkurrenceudsættes.

Ved konkurrenceudsættelse af kommunale driftsopgaver giver vi altid mulighed for, at der kan afgives kontrolbud.

Åbenhed

Slagelse Kommunes indkøb foretages professionelt, og vi ønsker at skabe åbenhed omkring vores indkøb. Det skal derfor være muligt at se vores indkøb på et overordnet niveau. Bl.a. skal man kunne se, hvem vi handler mest med.

Vi opdeler vores byggeudbud i delaftaler og fagentrepriser. Det giver små og mellemstore virksomheder en reel chance for at kunne løfte opgaven

Vi giver mulighed for at små lokale virksomheder kan optages i vores e-handelssystem med udvalgte produkter. Det gør det nemt og enkelt at foretage et indkøb

Slagelse Kommune har en udbudsportal til håndværkerudbud, som gør det nemmere at give tilbud på håndværkeropgaver i kommunen

Slagelse Kommune er gode til at handle lokalt. Lokale indkøb udgør faktisk ca. 30% af alle kommunens indkøb.

Let adgang for leverandører

Slagelse Kommune skal fremstå som én kunde over for potentielle leverandører. Leverandørerne skal have en let, overskuelig og digital indgang til at få overblik over kommunens udbud og kontaktoplysninger samt gøre sig bekendt med de krav, der stilles til indkøb og kontraktindgåelse.

Eksternt samarbejde

Slagelse Kommune deltager i relevante tværkommunale samarbejder f.eks. i indkøbsfora (særligt i Fællesudbud Sjælland FUS) og brancheforeninger. Vi deltager også som udgangspunkt i alle de SKI forpligtede udbud afledt af økonomiaftalerne mellem Regering og KL. I 2020 har Slagelse Kommune endvidere søgt om medlemskab i Partnerskab for Grønne Offentlige Indkøb (POGI). Der arbejdes generelt for, at eksterne samarbejdsrelationer og alliancer aktivt skabes og styrkes.

Bæredygtighed

Bæredygtighed er mange ting. I Slagelse Kommune betyder bæredygtighed bl.a. at tage hensyn til miljø og klima, til sociale og etiske forhold og til arbejdsmiljø. Bæredygtighed er en integreret del af alle aspekter af Slagelse Kommunes virksomhed, og det gælder naturligvis også for indkøbsområdet. Vi tager derfor hensyn til disse forhold gennem vores indkøb og udbud.

I Slagelse Kommune gør vi en indsats for at bidrage til FN's verdensmål for bæredygtig udvikling. Det gør vi bl.a., når vi gennemfører udbud ved at stille minimumskrav til virksomhedernes samfundsansvar (CSR). På den måde kan vi sikre, at de leverandører, vi samarbejder med, bidrager til at løse nogle af de miljømæssige og sociale udfordringer, vi står overfor. Desuden anvender vi udbudslovens frivillige udelukkelsesgrunde efter en konkret vurdering i forhold til det pågældende udbudsområde og marked. Dermed har vi mulighed for at afvise tilbud fra virksomheder, der ikke overholder miljømæssige-, sociale- eller arbejdsretlige regler.

Miljø- og klima

Slagelse Kommune arbejder, inden for bestående økonomi, til stadighed for at nedsætte miljøbelastningen, samt på at fremme udvikling og anvendelse af mindre miljøbelastende produkter og ydelser.

Slagelse Kommune støtter således op om Regeringens klimamål om en reduktion af drivhusgasudledningen med 70% inden 2030, jf. Kommunens Bæredygtighedsstrategi.

Som en stor offentlig indkøber har vi indflydelse på markedet, og vi kan derfor stille krav til vores leverandører om at levere bæredygtige og innovative løsninger.

Slagelse Kommune gør en indsats for at efterlade os ansvarlige fodspor. Når vi køber ind, er det derfor med respekt for ressourcer og omgivelser. For at opnå en meningsfuld grøn omstilling indgår miljøhensyn i relevant og nødvendigt omfang sammen med øvrige parametre såsom pris, kvalitet mv. Dette kan være i forhold til:

- Minimering af miljøbelastning ved produktion, distribution, og bortskaffelse
- Miljøvenlig anvendelse af produktet samt muligheder for genanvendelse
- Produktets levetid, kvalitet og om produktet lever op til forskellige miljøstandarder samt minimering af indholdet af uønskede stoffer og energiforbruget
- At formulere krav, som begrænser udledning af mikroplast
- Vi stiller mærkningskrav i vores udbud eksempelvis Svanemærket og EU-Blomsten
- Vi køber økologisk, hvor det er muligt

Arbejdsmiljø og sociale forhold

Slagelse Kommune ønsker at sikre social ansvarlighed og et sundt og sikkert arbejdsmiljø for alle, der udfører arbejde under denne politik.



I indkøbsorganisationen indtænkes de globale mål for bæredygtig udvikling, hvor det giver mening i forhold til det konkrete udbudsområde

Ved at indgå i SKI's forpligtede fødevareraftale, sikrer vi, at vi kan handle på et fuldt økologisk sortiment på fødevarer.

Derfor stiller vi i ethvert udbud krav om og forudsætter, at leverandøren og dennes eventuelle underleverandør overholder internationale konventioner tiltrådt af Danmark herunder ILO-konventionerne.

Vi stiller krav om, at arbejdet udføres på vilkår, som ikke er mindre gunstige, end dem der bl.a. i henhold til kollektiv overenskomst gælder for arbejde af samme art, der hvor arbejdet udføres.

Det forudsættes også, at grundlæggende menneskerettigheder (FN's Menneskerettigheds erklæring og Den Europæiske Menneskerettighedskonvention) overholdes.

Ved at benytte arbejdsklausuler i forbindelse med udbud af tjenesteydelser og bygge-/anlægsopgaver, gør Slagelse Kommune en aktiv indsats for at forhindre social dumping.

Der er kædeansvar på alle relevante bygge-/anlæg og tjenesteydelser udbudt af Slagelse Kommune. Hovedleverandøren holdes ansvarlig for alle underleverandører i alle led. Forstået sådan, at manglende overholdelse af kontrakten uanset, hvor det sker i leverandørkæden, får kontraktlige konsekvenser for hovedleverandøren.

Slagelse Kommune forsøger ligeledes at tage et medansvar for at skabe flere praktikpladser til de unge og muliggøre ansættelser på særlige vilkår. Det sker ved at indføre uddannelsesklausuler i kontrakterne med vores leverandører på relevante bygge-/anlægsopgaver og tjenesteydelser.

Skattely og etik

Slagelse Kommune ønsker at sende et signal om, at vi tilvælger virksomheder, der udviser ansvarlig skatteadfærd. Det betyder, at vi vil nævne krav til bankerne – governance-principper – i relation til de mange hvidvaskesager, der har præget sektoren de senere år.

Vi ved godt, at det ikke er ulovligt at have ejerskab i skattelylande, samt at skattemæssige forhold ikke kan anvendes som udvælgelsesparameter i udbud. Men vi vil i forbindelse med tilbudsindhentning på opgaver, der ikke skal udbydes, fravælge virksomheder, der er dømt for skattesnyd.



I Slagelse Kommune foretager vi stikprøver på alle bygge-/anlægsopgaver i forhold til overholdelse af sociale klausuler

Vil du vide mere:

Kontakt Udbud og Indkøb på indkob@slagelse.dk

Slagelse Kommunes side om udbud: www.slagelse.dk/erhverv/indkoeb-og-udbud/udbud-og-leverandorer

Slagelse Kommunes bygge/anlægsportal: www.slagelse.dk/erhverv/indkoeb-og-udbud/bygge-og-anlaegsportal